**Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики муниципального образования «Вистинское сельское поселение» муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области на 2017 год**

Основные направления бюджетной политики МО «Вистинское сельское поселение» на 2017 год подготовлены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. При подготовке Основных направлений бюджетной политики были учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года, а также Указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Бюджетная и налоговая политика МО «Вистинское сельское поселение» на 2017 год является основой бюджетного планирования, обеспечения рационального и эффективного использования бюджетных средств.

Основные направления бюджетной и налоговой политики определяют стратегию действий администрации МО «Вистинское сельское поселение» в части доходов, расходов бюджета являются базой для формирования бюджета МО «Вистинское сельское поселение» на 2017 год, повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального и эффективного использования бюджетных средств, дальнейшего совершенствования межбюджетных отношений.

1. **Основные итоги и выводы бюджетной политики 2015 года и**

**9 месяцев 2016 года.**

Реализация бюджетной политики осуществлялась в непростых экономических условиях, но в целом, стабильное поступление собственных доходов обеспечивает устойчивость бюджета и социальную стабильность в поселении.

Муниципальным образованием выполняются принятые социальные обязательства, в первую очередь, по повышению среднего уровня заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, определённые Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Основные параметры бюджета

МО «Вистинское сельское поселение»

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **План**  **2015 год** | **Исполнение 2015 года** | **Процент исполнения** |
| **1. ДОХОДЫ (всего), в том числе:** | **43 751,7** | **43 995,7** | **100,6** |
| Налоговые и неналоговые доходы | 38 120,1 | 41 242,0 | 108,2 |
| Безвозмездные поступления | 5 631,6 | 2 753,7 | 48,9 |
| **2.РАСХОДЫ (всего)** | **49 519,3** | **38 651,6** | **78,1** |
| **3.Дефицит (-), профицит (+)** | **-5 767,6** | **5 344,1** | **х** |

Основными задачами бюджетной политики на 2016 год являлись:

- совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса;

- повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании;

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Вистинского сельского поселения;

- более эффективное участие в государственных программах Ленинградской области;

- повышение эффективности бюджетных расходов.

Основные параметры бюджета

МО «Вистинское сельское поселение»

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Уточненный план на 2016 год** | **Исполнение за 9 месяцев 2016 года** | **Процент исполнения** |
| **1. ДОХОДЫ (всего), в том числе:** | **39 334,7** | **24 869,7** | **63,2** |
| Налоговые и неналоговые доходы | 36 154,5 | 22 061,0 | 61,0 |
| Безвозмездные поступления | 3 180,2 | 2 808,7 | 88,3 |
| **2.РАСХОДЫ (всего)** | **60 137,5** | **28 659,8** | **47,7** |
| **3.Дефицит (-), профицит (+)** | **-20 802,8** | **-3 790,1** | **х** |

Основным источником поступления налоговых и неналоговых доходов является налог на доходы физических лиц. По итогам 9 месяцев 2016 года отмечается снижение поступлений данного налога. Поступления данного налога составляют 16 804,2 тысяч рублей (57,4% от планового значения 29 288,8 тысяч рублей). В 2015 году были произведены разовые выплаты крупным налогоплательщиком.

При составлении и исполнении бюджета МО «Вистинское сельское поселение» на 2016 год охват расходов бюджета показателями муниципальных программ составил 17,6%. Задача по повышению качества муниципальных программ и расширению их использования в бюджетном планировании была не выполнена.

Органами местного самоуправления Вистинского сельского поселения проводилась работа по повышению эффективности бюджетных расходов с целью концентрации ресурсов на наиболее значимых, с точки зрения социально-экономического эффекта, направлениях.

МО «Вистинское сельское поселение» проводится работа по повышению открытости и доступности бюджета и бюджетного процесса для граждан.

**2. Основные цели и задачи бюджетной политики на 2017 год.**

Основной целью бюджетной политики МО «Вистинское сельское поселение» на 2017 год является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы МО «Вистинское сельское поселение». При этом сохраняется преемственность реализуемых задач бюджетной политики, проводимой в предыдущий период, актуализированных с учетом текущей экономической ситуации и прогноза социально-экономического развития муниципального образования.

Бюджетная политика поселения сохранит свои приоритеты и будет сконцентрирована на решении следующих основных задач:

1. Совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса.

2. Повышение доли расходов в рамках муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании.

Главным инструментом, обеспечивающим повышение результативности и и эффективности бюджетных расходов, ориентированным на достижение целей политики муниципального образования, остаются муниципальные программы. Для решения указанной задачи главному распорядителю средств бюджета необходимо:

- отражать в муниципальных программах показатели планирования и их целевые значения, обеспечивая этим полное соответствие муниципальных программ приоритетам государственной политики;

- осуществлять на постоянной основе анализ эффективности бюджетных расходов и достижения конечного результата в разрезе основных мероприятий муниципальных программ;

- вырабатывать согласованную позицию по корректировке муниципальных программ и перераспределению объемов финансирования на реализацию отдельных мероприятий в пользу тех мероприятий, которые отвечают критериям наибольшей эффективности и обеспечивают ускоренное социально-экономическое развитие сельского поселения;

- продолжать практику взаимодействия с региональными органами исполнительной власти по привлечению средств областного бюджета на условиях софинансирования для строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов муниципальной собственности сельского поселения, в первую очередь социально-значимых.

3. Повышение эффективности бюджетных расходов.

Решение указанной задачи выходит на первый план в связи с тем, что необходимо находить баланс между усложнившимися задачами политики муниципального образования и бюджетными возможностями, актуализированными с учетом текущей экономической ситуации. Одним из резервов повышения эффективности бюджетных расходов является подготовка обоснованных бюджетных решений уже на этапе планирования расходов, базирующихся на оценочных показателях. Это возможно за счет:

- повышения эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления;

- создания условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок, в том числе за счет автоматизации процесса закупочных процедур и последующего контроля за исполнением принятых бюджетных обязательств;

- соблюдения принципов ответственной бюджетной политики и недопущения принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных реальными источниками финансирования на весь период исполнения;

- строгого соблюдения бюджетно-финансовой дисциплины главным распорядителем и получателями средств бюджета муниципального образования;

- совершенствование процедур предварительного и последующего контроля, развития инструментов финансового контроля, а также применения бюджетной меры принуждения за совершенствование бюджетного нарушения в финансово-бюджетной сфере;

- мониторинг оценки качества финансового менеджмента главного распорядителя бюджетных средств, включающий основные принципы формирования и исполнения бюджета.

4. Стабилизация прозрачности и открытости бюджетного процесса. Органам местного самоуправления Вистинского сельского поселения необходимо регулярно публиковать и размещать в информационно-коммуникационной сети «Интернет» информацию о принятии и исполнении бюджета в понятной для граждан информативной и компактной форме. Это позволит гражданам составить представление и обладать актуальной и достоверной информацией о направлениях расходования бюджетных средств, целевом их использовании.

5. Развитие и повышение эффективности муниципального финансового контроля.

В связи с внесенными Федеральным законом от 23.07.2013 года №252 – ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» изменениями в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования муниципального финансового контроля и ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации, а также на основании Федерального закона от 05.04.2013 года №44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» основными направлениями развития в этой сфере станут разграничение и уточнение полномочий органов местного самоуправления Вистинского сельского поселения, в том числе:

- осуществление должностными лицами полномочий по контролю за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, контроля за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ поселения, осуществление контроля за соблюдением законодательства при составлении и исполнении бюджета в отношении расходов, связанных с закупками, установление достоверности учета таких расходов;

- осуществление главным распорядителем бюджетных средств контроля за соблюдением внутренних стандартов и процедур составления, исполнения бюджета по расходам, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета главным распорядителем.

Администрация муниципального образования «Вистинское сельское поселение» должна исполнять следующие нормативно-правовые акты:

- правила определения нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления, отраслевых (функциональных) органов администрации, имеющих статус юридических лиц (далее по тексту – муниципальные субъекты нормирования);

- правила определения требований к закупаемым муниципальными субъектами нормирования отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) для обеспечения муниципальных нужд;

- требования к закупаемым муниципальными субъектами нормирования отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) для обеспечения нужд муниципальных субъектов нормирования;

- нормативные затраты на обеспечение функций муниципальных субъектов нормирования (далее по тексту — нормативные затраты).

Вместе с тем при организации этой работы необходимо исключить возможное дублирование контрольных функций между всеми органами финансового контроля.

Главная задача этой работы – организация действенного, компетентного и всеобъемлющего контроля за эффективным использованием бюджетных средств в целях повышения качества управления муниципальными финансами.

Все вышеперечисленные меры, проводимые в рамках реализации бюджетной политики, должны обеспечить поддержание сбалансированности бюджетной системы МО «Вистинское сельское поселение», что позволит осуществлять финансирование расходных обязательств бюджета в полном объеме.

**3. Основные направления налоговой политики на 2017 год.**

Налоговая политика МО «Вистинское сельское поселение» отражает преемственность ранее поставленных целей и задач налоговой политики в области доходов и будет направлена на сохранение и развитие налоговой базы в сложившихся экономических условиях.

Важнейшей и значимой целью налоговой политики на 2017 год является обеспечение необходимого уровня доходов бюджета МО «Вистинское сельское поселение» для поддержания сбалансированности и сокращения дефицита бюджета.

Конечным результатом проводимой налоговой политики является закрепление и развитие положительных темпов экономического роста, рост доходной части бюджета МО «Вистинское сельское поселение», а также повышение благосостояния жителей поселения.

В целях сохранения и укрепления доходной базы бюджета МО «Вистинское сельское поселение» приоритетными направлениями налоговой политики в области доходов на 2017 год продолжают оставаться:

- оперативная корректировка бюджета при отклонении поступлений доходов от прогнозных оценок;

- повышение собираемости налогов и сборов;

- сохранение и развитие налогового потенциала на территории МО «Вистинское сельское поселение»;

- повышение качества управления муниципальными финансами;

- проведение анализа обоснованности, эффективности и целесообразности предоставления налоговых льгот по местным налогам;

- своевременная подготовка нормативно-правовых актов в области установления местных налогов;

- максимальное приближение прогнозов поступления доходов бюджета МО «Вистинское сельское поселение» к реальной ситуации в экономике;

- усиление системы администрирования налоговых и неналоговых доходов в целях повышения их собираемости, минимизации недоимки, обеспечения своевременного поступления платежей, определяющих доходную базу бюджета МО «Вистинское сельское поселение».

На достижение поставленной цели должно быть ориентировано решение следующих основных задач бюджетной и налоговой политики МО «Вистинское сельское поселение»:

- продолжение работы с налогоплательщиками бюджета МО «Вистинское сельское поселение» с целью обеспечения своевременного поступления платежей в бюджет, увеличения налогооблагаемой базы, стабилизации финансового состояния организаций;

- проведение работы по выявлению и уточнению налоговой базы по земельному налогу, налогу на имущество физических лиц (проведение работы по идентификации правообладателей земельных участков и предоставление сведений налоговым органам, сокращение перечня льготных категорий налогоплательщиков, оптимизация ставок налогов для отдельных категорий налогоплательщиков);

- особое внимание должно уделяться сокращению задолженности и недоимки по платежам;

- следует усилить работу по выявлению резервов роста налоговых и неналоговых поступлений бюджета МО «Вистинское сельское поселение»;

- осуществлять взаимодействие с налогоплательщиками по вопросам взаимовыгодного сотрудничества с целью обеспечения своевременного поступления платежей в бюджет МО «Вистинское сельское поселение», увеличения налогооблагаемой базы, стабилизации финансового состояния организации.

В целом реализация основных направлений налоговой политики поселения позволит:

- повысить уровень ответственности главных администраторов доходов бюджета Вистинского сельского поселения за выполнение плановых показателей поступления доходов;

- скоординировать действия органа местного самоуправленияВистинского сельского поселения с налоговыми органами, а также с главными администраторами неналоговых доходов для улучшения качества налогового администрирования, увеличения собираемости налогов на территории Вистинского сельского поселения;

- совершенствовать механизмы использования собственности поселений.

В целях увеличения доходов МО «Вистинское сельское поселение» возможна поэтапная отмена действующих налоговых льгот, установленных на местном уровне и признанных неэффективными, либо изменение условий их предоставления.

Сформированный на основе изложенных выше направлениях бюджетной и налоговой политики проект бюджета на 2017 год предполагает реализацию комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета, повышению гибкости бюджетных расходов.